



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului:

Sp. 47 / 14.02.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea LEGII nr. 272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Biroul permanent al Senatului:

169 / 27.02.2023

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea LEGII nr. 272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b77/16.02.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/797/20.02.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D194/22.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea cu un nou articol, art. 108¹, a Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, soluția legislativă preconizată este argumentată prin faptul că „*prin acest tip de intervenție vom putea reduce absenteismul și abandonul școlar, vor crește rezultatele la învățătură și siguranța copiilor cu părinți plecați în străinătate*”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din

Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Având în vedere natura intervențiilor legislative propuse, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea titlului și a părții dispozitive a art. I, astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului”;

„Art. I. - După articolul 108 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 108¹, cu următorul cuprins:”.

5. La art. I, referitor la soluția legislativă preconizată pentru art. 108¹, precizăm că, în aplicarea prevederilor art. 47 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul trebuie marcat ca „Art. 108¹”.

De asemenea, având în vedere faptul că din dispoziția normativă primară a unui articol nu decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, care să fie prezentate în alineate distincte, este necesară eliminarea marcajului „(1)” care este situat în debutul părții introductive a articolului nou introdus.

Semnalăm că este necesară eliminarea expresiei *„În scopul realizării interesului superior al copiilor cu părinți plecați în străinătate și a nevoilor primare ale persoanelor în grija cărora au rămas”* ca inutilă, având în vedere faptul că stabilirea priorității interesului superior al copilului, ca scop al întregului act normativ asupra căruia se intervine, este deja prevăzută de art. 2 alin. (1) și (3) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„(1) Prezenta lege, orice alte reglementări adoptate în domeniul respectării și promovării drepturilor copilului, precum și orice act juridic emis sau, după caz, încheiat în acest domeniu se subordonează cu prioritate principiului interesului superior al copilului.”*, respectiv *„(3) Principiul interesului superior al copilului este impus inclusiv în legătură cu drepturile și obligațiile ce revin părinților copilului, altor reprezentanți legali ai săi, precum și oricăror persoane cărora acesta le-a fost plasat în mod legal”.*

În ipoteza în care nu este însușită prezenta observație, pentru unitate terminologică cu celelalte articole din secțiunea din care va face

parte art. 108¹, sintagma „*părinți plecați în străinătate*” trebuie înlocuită cu sintagma „*părinți plecați la muncă în străinătate*”.

Totodată, pentru unitate terminologică cu art. 40 alin. (3) din actul normativ asupra căruia se intervine, sintagma „*instituțiile publice locale și centrale*” trebuie înlocuită cu sintagma „*organele de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale*”.

De asemenea, referitor la atribuirea unei vocații generale pentru toate entitățile juridice menționate în forma preconizată a **părții introductive a art. 108¹**, semnalăm că, *de lege lata*, instituțiile publice locale și centrale, instituțiile/unitățile de învățământ precum și medicii de familie și spitalele nu au atribuții în toate domeniile prevăzute la **lit. a)-h)**.

Precizăm că sintagma „*furnizori de servicii speciale care desfășoară activități în domeniul protecției copilului*” nu îndeplinește condițiile de claritate și accesibilitate specifice normei. Menționăm că aceasta nu este definită nici în textul propus pentru art. 108¹ și nici în textul *de lege lata* al actului normativ asupra căruia se intervine. În ipoteza în care sunt vizati furnizorii privați care pot desfășura activități în domeniul protecției drepturilor copilului și al protecției speciale a acestuia, prevăzuți de art. 126 din lege, norma preconizată trebuie reformulată în mod corespunzător.

Este necesară eliminarea sintagmei „*locale sau naționale*”, ca inutilă.

6. La art. II, semnalăm că sintagma „*Autoritățile contractante*” nu este definită în conținutul prezentului proiect sau al actului normativ asupra căruia se intervine.

Având în vedere faptul că înțelesul respectivei sintagme este stabilit la art. 4 alin. (1)¹ din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea dispozițiilor art. 50 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se facă trimitere la articolul, respectiv la actul normativ care conține definiția sintagmei „*Autoritățile contractante*”.

Totodată, semnalăm că sintagma „*în condițiile legii*”, prin gradul mare de generalitate, nu întrunește criteriile de precizie, claritate și

¹ „(1) *Au calitatea de autoritate contractantă în sensul prezentei legi: a) autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilite competențe în domeniul achizițiilor publice; b) organismele de drept public; c) asocierile formate de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la lit. a) sau b).*”.

previzibilitate impuse de jurisprudența Curții Constituționale, întrucât norma nu stabilește în mod distinct, precis și explicit care sunt aspectele vizate.

Precizăm că, potrivit prevederilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(2) *Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare*”.

7. La art. III, potrivit uzanțelor normative, sintagma „*de la data publicării prezentei legi*” trebuie înlocuită cu sintagma „*de la data intrării în vigoare a prezentei legi*”.

Totodată, semnalăm că sintagma „*normele metodologice de aplicare a acesteia*” nu asigură normei cerințele de claritate și accesibilitate. În acest sens, precizăm că, în actuala redactare, nu se înțelege dacă sunt vizate normele metodologice de aplicare a prezentei legi sau cele de aplicare a Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În ipoteza în care sunt vizate normele metodologice de aplicare a prezentei legi, soluția legislativă nu poate viza decât **art. II** din prezenta propunere legislativă.

Precizăm că, în aplicarea prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispoziția de completare preconizată la **art. I se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază**, identificându-se cu acesta.

În ipoteza în care sunt vizate normele metodologice de aplicare a Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acest aspect trebuie să fie prevăzut în mod expres în text.


PRESEDINTE
Florin VORDACHE

București
Nr. 230/13.03.2023

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 159/5 mar. 2014
Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ² modificări prin L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014 *modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 *modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5); introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) -(9) la art. 129*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- ⁴ modificări prin L. nr. 52/2016 M. Of. nr. 253/5 apr. 2016 *modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1); introduce alin. (6_1) la art. 18*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ⁵ modificări prin L. nr. 286/2018 M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018 *modifică art. 64 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ⁶ modificări prin L. nr. 45/2020 M. Of. nr. 287/6 apr. 2020 *modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit. i); introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit. g) la art. 52 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ⁷ modificări prin L. nr. 140/2022 M. Of. nr. 500/20 mai 2022 *modifică art. 60 lit. a)*
Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative

Dispune republicarea cu renumerotare

Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.

8 modificări prin	L. nr. 143/2022 Lege pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială	M. Of. nr. 502/23 mai 2022	<i>modifică art. 129 alin. (1) și (6); introduce alin. (6_1) la art. 129</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 95/2022 Ordonanță de urgență privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 647/29 iun. 2022	<i>modifică art. 128 alin. (1)</i>
10 modificări prin	L. nr. 191/2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 652/30 iun. 2022	<i>modifică art. 3 lit. d), art. 4 lit. c) și d), art. 21 alin. (1) lit. d), art. 24 alin. (1) și (2), art. 25 alin. (1) și (2), art. 27 alin. (4), art. 28 alin. (2), art. 41 alin. (2), art. 46 alin. (3) lit. i), art. 58 alin. (3) și (4), art. 62 partea introductivă și lit. c) ale alin. (1) și alin. (2), art. 64 alin. (2) (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), art. 65 alin. (2) lit. a), art. 66 alin. (3), art. 68 alin. (5), art. 70 alin. (1), art. 73 alin. (4), art. 74, titlul cap. IV, art. 76, art. 77 alin. (1) - (3), art. 78, art. 79 alin. (1), art. 88 alin. (2), art. 105 alin. (1), (3) și (5), art. 115 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 122 alin. (2), art. 123, art. 128 alin. (3) - (5), art. 129 alin. (1), (3) și (4), art. 129 alin. (5), art. 142 alin. (2) lit. c), art. 142 alin. (3) lit. c), art. 151 alin. (1); În tot cuprinsul legii, sintagmele „organism privat autorizat” și „organism privat acreditat” se înlocuiesc cu sintagma „furnizor privat acreditat”, iar sintagma „organism privat” se înlocuiește cu sintagma „furnizor privat”; introduce alin. (6) la art. 17, lit. h) și i) la art. 52 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 52, alin. (4) la art. 55, art. 55_1, lit. f) la art. 60, alin. (3_1) la art. 66, art. 67_1, alin. (3_1) la art. 73, alin. (3_1) la art. 77, alin. (2_1) la art. 104, alin. (2_1) și (2_2) la art. 115, lit. h) la art. 117, alin. (2_1) la art. 128 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (4_1) - (4_4) la art. 129 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (7_1) la art. 129 și lit. l_1) la art. 142 alin. (1) (această literă intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I - 29 iulie 2022)</i>